

# Mazhab Politik Pemangkasan APBN

UNTUK kali kedua pemerintahan Jokowi melakukan langkah pemangkasan dan penghematan anggaran. Melalui pernyataan Menteri Keuangan Sri Mulyani Indrawati pemangkasan alokasi APBN difokuskan pada mata anggaran/kegiatan yang tidak efektif bagi kepentingan langsung masyarakat serta mendorong penghematan pada alokasi belanja barang dan jasa yang dilaksanakan di lembaga Kementerian maupun non kementerian.

Langkah pemangkasan (*hair cut*) anggaran negara (APBN) juga didasari oleh pertimbangan efisiensi belanja pengeluaran negara yang cenderung boros untuk kepentingan subyektif birokrasi ditingkat pusat dan daerah. Beberapa analisis anggaran menyebutkan bahwa pemangkasan anggaran negara baik di era Susilo Bambang Yudhoyono tahun 2009 dan 2014 maupun di era Pemerintahan Joko Widodo tahun 2016 dan 2017 lebih didasari pada pertimbangan tidak tercapainya asumsi penerimaan negara dari sektor pajak. Sangat sulit berasumsi penerimaan pajak sesuai target dalam periode berjalan penerimaan anggaran negara.

Sampai akhir Maret 2017 pemerintahan Joko Widodo kurang sukses dalam program Tax Amnesty atau pengampunan pajak. Tax Amnesty hanya berhasil dalam mengikat wajib pajak dalam deklarasi harta kekayaan dan aset, namun tidak optimal dalam mendulang capaian angka penerimaan penebusan pajak maupun kembalinya dana wajib pajak dari luar negeri (Repatriasi). Sampai triwulan pertama tahun 2017 penerimaan negara dari sektor pajak reguler juga tidak tercapai.

Menelaah pemangkasan anggaran sesungguhnya hal yang biasa dalam tata kelola anggaran negara. menjadi tidak biasa jika pemangkasan dan penghematan anggaran negara tidak tepat sasaran dan tidak mengurangi aspek inefisiensi maupun pemborosan anggaran negara dilingkungan birokrasi pemerintah ditingkat pusat maupun daerah. Belajar dari pengalaman aktual pemangkasan anggaran negara tahun 2016 yang tidak cukup optimal dalam mendorong nilai fungsional APBN bagi masyarakat serta lebih hanya sekadar mengurangi jatah birokrasi maka pemangkasan anggaran tahun 2017 harus memiliki

Oleh **Trisno Yulianto**



”Filosofi pemangkasan anggaran dan penghematan anggaran adalah untuk mengembalikan marwah anggaran negara sebagai milik publik.”



orientasi yang jelas, terarah, akuntabel dan pro publik.

Pemangkasan atau penghematan anggaran harus diprioritaskan pada mata anggaran dan kegiatan yang dikelola birokrasi dan peruntukannya untuk kepentingan internal birokrasi.

Filosofi pemangkasan anggaran dan penghematan anggaran adalah untuk mengembalikan marwah anggaran negara sebagai milik publik. Sehingga diskrepansi (ketimpangan) alokasi pos belanja pegawai/rutin dengan pos belanja modal/publik bisa direduksi. Idealnya proporsi belanja rutin/belanja pegawai versus belanja modal/pembangunan/publik adalah 30 % berbanding 70 % dan bukannya seperti saat ini yang rerata 70 % berbanding 30 %. Padahal pendapatan anggaran negara 67 % berasal dari pajak masyarakat.

## Penyehatan Anggaran

Pemangkasan anggaran dan penghematan anggaran yang akan dilakukan pemerintahan Jokowi dengan mengajukan nota perubahan APBN tahun 2017 harus berorientasi pada penyehatan anggaran. Anggaran negara yang sehat adalah yang melaksanakan prinsip akuntabilitas, transparansi, efektifitas dan pro publik. Anggaran negara yang ”sakit” adalah anggaran yang memanjakan kepentingan birokrasi dengan segala tradisi aktivitas rente (*rent seeking activities*). Pemangkasan anggaran juga harus mendorong optimalisasi kinerja aparatur birokrasi dalam merealisasikan program kegiatan sesuai target dan sasaran.

Mazhab politik dalam pemangkasan anggaran negara adalah pada orientasi *Budget for the people* yang artinya anggaran negara sepenuhnya didedikasikan untuk kepentingan meningkatkan kesejahteraan masyarakat dan mendorong arus progresifitas program pembangunan yang adil dan merata. Anggaran untuk rakyat ”mengharamkan” praktik pemborosan anggaran dilevel pelaksanaan yang sangat dekat dengan perilaku korupsi berjamaah. (21)

— **Trisno Yulianto**, *alumnus FISIP UNDIP*,  
Koordinator Forum Kajian dan Transparansi Anggaran